对外投资合作国别（地区）指南

密克罗尼西亚联邦

（2013年版）

商 务 部 国 际 贸 易 经 济 合 作 研 究 院
商　　务　　部　　投　　资　　促　　进　　事　　务　　局
中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆经济商务参赞处

序

党的十八大提出“加快走出去步伐，增强企业国际化经营能力，培育一批世界水平的跨国公司”。当前越来越多的我国企业走出国门，对外投资合作发展迅速，企业实力不断发展壮大。据商务部统计，2012年，我国对外直接投资878亿美元，联合国贸发会议统计显示，中国已经成为全球第三大对外直接投资国。截至2012年底，我国对外直接投资存量5319.4亿美元，我国共有1.6万家境内投资者在国（境）外设立对外直接投资企业近2.2万家，分布在全球179个国家（地区）。2012年，我国对外承包工程业务完成营业额1166亿美元，新签合同额1565.3亿美元，年末在外各类劳务人员85万人。“走出去”战略是党中央和国务院根据当前经济全球化新形势和国民经济发展的内在需要做出的重大决策，鼓励和支持企业“走出去”开展跨国经营，既是我国拓展对外开放广度和深度的客观需要，也是我国调整经济结构、转变发展方式的必然选择，促进我国与有关国家（地区）互利共赢和共同发展。

为帮助我国企业更加全面地了解世界各地的政治、经济、社会、法律、风俗习惯等相关投资合作信息，自2009年起，商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局和我驻外经商机构每年编写、更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），客观介绍有关国家（地区）的投资合作环境，并对企业跨国经营应注意的问题给予提示。编写单位在对2012版《指南》内容进行完善和更新的基础上，形成了2013版《指南》。与前版相比，2013版《指南》除更新了相关数据和政策法规外，还根据企业反馈的意见增加了有关国家（地区）债务情况、基础设施发展规划、建设-经营-转让（BOT）方式、反对商业贿赂等政策法规情况介绍及风险防范内容。

编制这套覆盖165个国家（地区）的《指南》是服务企业的一种探索，在内容上可能还会有不足之处，欢迎社会各界批评指正。以便编写单位不断改进工作，使《指南》

在帮助企业积极稳妥开展跨国经营，不断提高跨国经营质量水平，构建和谐的对外投资合作关系，实现互利共赢等方面发挥积极作用。

商务部部长助理

2013 年 11 月

目 录

导言　这本指南将告诉你什么?

在你准备赴密克罗尼西亚联邦(The Federated States of Micronesia，以下简称“密克罗尼西亚”或“密”）开展投资合作之前，你是否对密克罗尼西亚联邦的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在密克罗尼西亚联邦进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在密克罗尼西亚联邦开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《密克罗尼西亚联邦》将会给你提供基本的信息，成为你了解密克罗尼西亚联邦的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 密克罗尼西亚联邦是个什么样的国家?

1.1 密克罗尼西亚联邦的昨天和今天

密克罗尼西亚联邦4000年前就有人居住，16世纪被西方航海者发现。19世纪中期英国、美国、德国先后在此设立贸易点，1885年被西班牙占领，1899年被转让给德国。“一战”后由日本占领，“二战”后被美国占领。1947年，联合国将密克罗尼西亚联邦交美国托管，后与马绍尔群岛、北马里亚纳群岛和帕劳构成太平洋岛屿托管地的四个政治实体。1979年密克罗尼西亚联邦成立，1982年与美国正式签订《自由联系条约》，1986年11月3日该条约生效，密联邦正式独立。根据《自由联系条约》，密获得内政、外交自主权，安全防务15年内由美国负责。1990年12月，联合国安理会召开会议，结束密联邦的托管地位，并于1991年9月17日接纳其为联合国正式会员国。2003年密美双方就《密美自由联系条约》续约事达成协议，将该条约延长20年，2004年5月起生效。1989年中国与密克罗尼西亚建交。



索克斯山头

1.2 密克罗尼西亚联邦的地理环境怎样?

1.2.1 地理位置

密克罗尼西亚联邦位于北太平洋,属加罗林群岛,东西延伸2500公里。海岸线长6112公里。岛屿为火山型和珊瑚礁型，多山地。由607个大小岛屿组成，其中4个主要大岛：波纳佩、科斯雷、雅浦和丘克。国土面积803平方公里，其中陆地面积702平方公里。

密克罗尼西亚联邦首都帕利基尔属于东11时区，当地时间比北京时间早3小时。

1.2.2 行政区划

密克罗尼西亚联邦全国共设4个州，从西往东分别为：雅浦州、丘克州、波纳佩州和科斯雷州。各州下设市。波纳佩州有7个市：科罗尼亚市、帕利基尔市、玛德连市、乌市、基帝市、索克斯市、耐特市。科斯雷州有4个市：勒陆、坦夫撒、马兰目、乌市。

1.2.3 自然资源

密克罗尼西亚联邦海域是世界著名的金枪鱼产地。蟹、贝类、龙虾以及淡水鳗、虾等资源丰富。

1.2.4 气候条件

密克罗尼西亚联邦属热带气候。1-3月为雨季，4-12月为旱季。年均气温27℃，年降水量约4000毫米。

1.2.5 人口分布

据2010年人口普查，密克罗尼西亚联邦全国总人口约10.26万人，生育率3.36%，平均年龄21.5岁，劳动人口3.8万人。2000年至2010年人口年均增长率为-0.4%。

1.3 密克罗尼西亚联邦的政治环境如何?

1.3.1 政治制度

密克罗尼西亚联邦实行三权分立的政治制度，立法权、司法权和行政权相互独立、互相制衡。各州根据各州宪法建立州议会、州行政部门以及州法院，并体现传统酋长在社会中的地位和作用。

【国会】是密克罗尼西亚联邦最高的权力机关，国会为一院制，由来自4个州的14名议员组成，其中10名议员任期2年，其他4名是任期4年的“全任期”议员。

国会的主要职权是：制订和颁布法律；通过关于规定国家活动基本方针的决定；对其他国家权力机关和管理机关的活动实行监督；批准以若干年为期的国民社会经济计划；批准年度国家预算；通过同意政府执行上年度预算结果和国民社会经济计划结果的决议；国会也可组织特别委员会，对激起公众强烈反响的具体事件进行调查，并可通过不信任投票来体现对政府的不信任等。



政府办公室建筑群

【政府】根据1979年5月10日通过并生效的宪法规定，总统为国家元首，也是政府首脑。正副总统由国会4年期议员中选举产生。现任总统Emanuel Mori，2007年当选，2011年获得连任。

【最高法院】是密克罗尼西亚联邦最高的司法审判机关，对下属法院的审判实行监督。联邦首席大法官为终身制，联邦首席大法官马丁·伊纳格（Martin Yinug），1949年10月出生，2011年上任。

1.3.2 主要党派

密克罗尼西亚联邦目前无政党。

1.3.3 外交关系

【对外关系】密克罗尼西亚联邦目前的外交重点是以和平、友谊与合作作为其发展对外关系的指导原则，争取国际社会的广泛承认，树立密独立主权的形象；谋求国际经济技术援助，促进密经济自立的进程。截至2006年5月，密已同64个国家建交。密是太平洋岛国论坛、太平洋共同体、太平洋岛屿发展计划、太平洋椰子共同体、亚太广播联盟、亚太经社理事会、亚洲开发银行、国际民航组织、世界卫生组织和国际奥委会等19个国际和地区组织的成员。1991年7月和1998年8月，密成功举办了第22届和第29届太平洋岛国论坛会议。1997年9月，密主办了南太地区环境规划署（SPREP）第六次会议。《中西部太平洋高度洄游鱼类养护和管理公约》委员会于2002年11月决定将总部设在密克罗尼西亚联邦波纳佩州。2004年12月，该委员会成立大会在密克罗尼西亚联邦波纳佩州举行，截至2008年12月已召开了5次会议。

【与美国的关系】密克罗尼西亚联邦受美国托管几十年，同美国有特殊关系。根据密、美《自由联系条约》，密克罗尼西亚联邦享有内政、外交自主权，但防务由美国负责，密克罗尼西亚联邦不得让其他国家利用密领土和海域从事军事目的的活动。密克罗尼西亚联邦在华盛顿设有使馆，在檀香山和关岛设有联络处，享受美国移民优惠条款，出入境及工作就业同等待遇。美国在密克罗尼西亚联邦也设有使馆，每年向密克罗尼西亚联邦出口的商品占密进口总额的2/3。密产品可优惠向美国出口。

【与日本的关系】密克罗尼西亚联邦曾被日本占领，日本在密有较多后裔，因而有着较密切的政治和经济关系。日本是密第二大援助国和最大进口国，密出口商品的60%输往日本。密日之间签有捕鱼协定。日本在密派有志愿队员。日本游客日益成为密旅游业的支柱。密在日本设有使馆，日本也在密设立使馆。2012年，密总统莫里赴日出席第六届日本—太平洋岛国领导人会议。

【与澳大利亚的关系】澳大利亚最早向密克罗尼西亚联邦派常驻大使。澳大利亚向密赠送了两艘巡逻艇，密总统专程前往澳大利亚出席移交仪式。1990年5月，波纳佩州政府同澳大利亚金枪鱼开发公司达成了在密合资捕鱼的协议，建立“加罗林渔业公司”，投资总额达1300万美元。澳大利亚自1996年开始每年向密提供约10个奖学金名额及一些短期培训项目。2010年8月1日，澳大利亚与密联邦签署了《澳大利亚与密克罗尼西亚联邦合作伙伴关系》文件，以帮助密联邦经济实现可持续发展和千年发展

目标。2010-2011年度和2011-2012年度对密援助规模分别为580万美元和510万美元，主要通过澳大利亚海外援助署（AusAID）和地区国际组织提供。

【与中国的关系】密克罗尼西亚联邦与中国有着长期友好的外交关系和传统友谊。1989年9月两国建立大使级外交关系，密克罗尼西亚联邦是在中西太平洋地区惟一与中国保持外交关系且始终不变的岛国。中国1989年在密设使馆，密克罗尼西亚联邦2007年在中国设立使馆。近年来，中密关系在相互尊重、平等互利、互不干涉内政的原则基础上稳步发展，双边高层往来频繁。2010年4月，应国家主席胡锦涛邀请，密总统莫里来华进行国事访问，并出席了上海世博会开幕式。2012年9月，莫里总统再度访华出席宁洽会，并会见李克强副总理。

1.3.4 政府机构

密克罗尼西亚联邦政府由总统，副总统，外交部，财政和行政部，资源与发展部，卫生与社会事务部，司法部、交通，通信与基础设施部，教育部，统计、预算、海外发展援助与条约管理办公室等组成。



纳马杜城墙古迹

1.4 密克罗尼西亚联邦社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

密克罗尼西亚联邦是一个多民族国家。4个州为4个大民族，该地区人统称密克罗尼西亚联邦人，占全国人口90.3%，亚洲人占2.5%，其他人占0.5%。

1.4.2 语言

官方语言为英语，各州方言不通，彼此交流需用英语。

1.4.3 宗教

全国多数居民信奉罗马天主教，天主教徒占50%，新教徒占47%，其他教派和不信教者占3%。

1.4.4 习俗

密克罗尼西亚联邦人较为闲散，时间观念不强，社交场合穿着随意，岛国花衬衣是最常见的正式着装。在社交场合与客人相见时，要与被介绍过的客人一一握手，并报出自己的名字。

密克罗尼西亚联邦部族领袖的地位很高，在传统集会中，即使总统和州长见到酋长也需下跪致礼。密克罗尼西亚联邦人热爱聚会，喜欢喝传统饮料萨考（尤其在波纳佩州），喜欢吃烤猪肉。活猪是最受欢迎的礼物。

无论正式的或非正式的宴会上，都要祝酒并祷告。饮食习惯上以传统食物如面包果和鱼为主，蔬菜较少，美式烧烤和油炸食品已被广泛接受，因此胖人居多。

1.4.5 教育和医疗

【教育】密克罗尼西亚联邦政府重视发展教育事业，宪法规定对5-14岁儿童实行强制性义务教育，政府每年教育投入占年度预算的20%左右。全国最高学府“密克罗尼西亚联邦学院”水平相当于大学专科，除首都本部外，还在其他3个州设有分校。全国高中毕业人口占总人口的76%。

【医疗】密克罗尼西亚联邦的公共医疗免费。从事医疗卫生工作的人员有1000人。医疗卫生经费约占密年度财政预算的10%。据世界卫生组织统计，2010年密克罗尼西亚全国医疗卫生总支出占GDP的13.6%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出453美元。2005-2012年间，密克罗尼西亚平均每万人拥有医生2人、护理和助产人员34人、牙医2人；2005-2012年间，平均每万人拥有医院床位32张。

“医疗保险2009-2013年战略发展计划”涉及医疗部分内容有：

（1）到2012年医疗保险投资增加50%；

（2）加大对FSM医院的支持，改善诊断设备和加强培训。支持主要的本地医院改善其诊断服务包括购买某些设备，以此减少转诊的费用。

1.4.6 工会及其他非政府组织

【国际组织】中西太平洋渔业管理委员会（简称金枪鱼委员会），职能是对中西太平洋海域的鱼类资源给予管理和保护；联合国开发署地区办公室。

【主要非政府组织】密克罗尼西亚联邦主要的非政府组织包括环境保护组织，志愿者等。这些主要非政府组织的地位和影响是：为地区性环境保护及医疗、教育、交通等行业提供专业服务。

1.4.7 主要媒体

【电视媒体】密克罗尼西亚联邦无自己的电视台，接受并转播美国有线新闻网等26个电视频道的节目。

【广播媒体】密各州均设有广播电台，政府电台每天广播16-18小时。

【报纸媒体】密克罗尼西亚联邦只有半月刊的“KPress”，内容覆盖政治、经济、社会等各个方面，发行量约2300份。

【网络媒体】密克罗尼西亚联邦主要的政府网地址是：www.fsmgov.org

1.4.8 社会治安

密联邦地处偏远，交通不便，且外国人来密，必须过境美国关岛或夏威夷，因此密基本无遭受恐怖袭击的危险。当地民风纯朴，政局稳定，治安状况良好。暴力案件很少。

密克罗尼西亚联邦法律规定，符合条件的个人经批准可持有枪支，但当地持枪人很少。

1.4.9 节假日

密克罗尼西亚联邦节假日较多，法定假日包括：1月1日，新年；3月第三个周五，受难节；5月10日，联邦宪法节；9月8日，解放日；10月1日，丘克宪法日；10月24日，联合国节；11月3日，联邦独立日；11月11日，老兵节。

每周六、日为公休日。

2. 密克罗尼西亚联邦对外资的吸引力有多大?

2.1 密克罗尼西亚联邦近几年的经济表现如何?

2.1.1 投资吸引力

从投资环境的吸引力角度，密克罗尼西亚联邦的竞争优势有8个方面：政治、社会稳定，国家安全；语言为英语；美元为流通货币；离澳大利亚、新西兰等市场距离较近并享受其最惠国待遇；土地租赁价格低廉；出口商品或进口复出的商品免税；经济专属区渔业资源丰富；环境气候良好，风景优美。

根据世界银行《2013营商环境报告》，密克罗尼西亚联邦在全球185个经济体中，营商环境便利程度排名第150位，在10个太平洋岛国/经济体中排名最后一位。

表2-1：密克罗尼西亚营商环境排名

类别	2013年排名	2012年排名	排名变化
开办企业	104	101	↓-3
申请建筑许可	42	40	↓-2
获得电力供应	53	55	↑2
注册财产	185	185	没有变化
获得信贷	129	127	↓-2
投资者保护	177	176	↓-1
缴纳税款	85	88	↑3
跨境贸易	100	102	↑2
合同执行	149	149	没有变化
办理破产	166	167	↑1

资料来源：世界银行

2.1.2 宏观经济

密克罗尼西亚联邦经济落后，绝大多数人的经济生活以村落为单位。产椰子、胡椒、芋头、面包果等农产品。渔业资源丰富，尤以金枪鱼著名。粮食及生活日用品均靠进口。密在国家经济发展规划中，把农业、渔业、旅游业作为经济的“三大支柱”，旨在促进经济全面发展。目前正大力鼓

励私有经济的发展。

【经济增长率】2003年至2011年，密克罗尼西亚联邦经济在美国援助逐年减少的情况下发展停滞，小幅波动。2011年度国内生产总值(GDP)为2.463亿美元（以不变价格计算），增长率为2.1%，人均GDP为2733美元。据国际货币基金组织统计，2012年，密GDP产值为3.27亿美元，经济增长率为1%。

表2-2：密克罗尼西亚联邦宏观经济统计

指标	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年
名义GDP（百万美元）	263.4	279.8	297.5	310.3	327.0
名义人均GDP（美元）	2,544	2,701	2800	2994	3185
实际GDP（消除通胀）（百万美元）	234.1	235.7	243.1	246.3	
实际GDP增长率(%)	-2.36	0.43	3.1	2.1	1.4

注：2012年数据来自国际货币基金组织公布的统计数据。

资料来源：密克罗尼西亚联邦统计、预算、海外发展援助与条约管理办公室

【GDP构成】2011年密克罗尼西亚联邦名义GDP构成与比例如下：私营经济7800万美元，占22.8%；国有经济3140万美元，占8.1%；家庭收入9110万美元，占30.9%；联邦与各州政府开支7880万美元，占29.3%；税收2600万美元，占7.5%；非盈利组织收入380万美元，占1.1%。

【产业构成】2011年密克罗尼西亚农业、工业和服务业占GDP的比重分别为：14%、12%和74%。

【财政收支】2010/2011财年，密克罗尼西亚财政收入1.07亿美元，支出1.02亿美元，顺差0.05亿美元。2012年，政府收入和接受外国赠款占GDP的比重为65.2%，政府支出占GDP的比重为64.0%。

【外汇储备】截至2011年12月31日，密克罗尼西亚外汇储备7506万美元。2012年的外汇储备可以保证密3.6个月的进口。

【外债余额】截至2012年底，密政府和公共企业的外债余额占GDP的比重为87.1%。

2.1.3 重点/特色产业

【农业】农业是密克罗尼西亚联邦主要的产业之一，主要农产品包括：

甜薯、南瓜、黄瓜、芋头、香蕉、槟榔、土豆、面包果、桔子、白菜。农业落后。无粮食种植，靠自然生长。出产优质胡椒，出口国外。

【旅游业】密克罗尼西亚旅游资源较为丰富，不仅热带风光秀丽，且保存着独特的民族传统文化和风俗，以及“纳马杜”古城堡、“石币银行”等古迹。旅游业是其经济发展的一个重要项目，但仍处于开发阶段。2011年入境外国游客12625人次，比2010年减少38%。主要来自美国、日本、欧洲、菲律宾和澳大利亚。

【渔业】密克罗尼西亚联邦为中西太平洋金枪鱼渔场之一，2010年金枪鱼捕捞量约为16万吨，但密捕捞技术落后，仅收取捕鱼许可证费用，2011年收入1913万美元。

2.1.4 发展规划

根据密克罗尼西亚联邦政府战略发展规划（2004-2023年），未来一个时期要确保国家实现下列宏观目标：维持经济稳定，改善经济增长所需环境，改善教育与卫生状况，保证自力更生以及可持续增长。

2.2 密克罗尼西亚联邦国内市场有多大?

2.2.1 销售总额

暂无关于销售总额的统计。

2.2.2 生活支出

密克罗尼西亚联邦居民无储蓄习惯，工资用于购买日常用品、食品等，2007年全年全国生活支出约为3690万美元。

2.2.3 物价水平

2011年密克罗尼西亚联邦人员的平均年工资为5474美元（按2004年不变价格计算）。

2011年平均消费物价指数为121.3。主要食品价格如下：大米，约0.50美元/磅；蔬菜，平均价格为2-3美元/磅；肉蛋，约3美元/磅。

2.3 密克罗尼西亚联邦的基础设施状况如何?

密克罗尼西亚联邦的基础设施比较落后，常年停滞无发展。虽美国在基础设施方面的援助力度很大，但大部分援助款项未能得到有效使用。近年来，密克罗尼西亚联邦已经意识到这些问题，并成立专门管理部门加速

基础设施建设项目的立项和施工，力求改善人民生活、运输等条件。

2.3.1 公路

密克罗尼西亚联邦公路总长240公里。

2.3.2 铁路

密克罗尼西亚联邦目前尚无铁路。

2.3.3 空运

密克罗尼西亚联邦境内有美国大陆航空和密克罗尼西亚联邦航空公司两家航空公司，但仅大陆航空有固定班机来往该地区，可经关岛达菲律宾、韩国、日本、夏威夷等地。从中国出发，可从菲律宾、韩国、日本、香港等地转机至关岛后抵达密。波纳佩州机场跑道延长项目已经竣工，经验收合格后可起降波音767等较大型飞机。



波纳佩国际机场建筑

2.3.4 水运

密克罗尼西亚联邦共有607个岛屿，岛屿间人员货物来往都靠水路运输。水运在社会经济中占比较重要地位。全国拥有波纳佩、克斯雷、丘克、雅浦几个天然港口，船舶年停靠量900多艘。

2.3.5 通信

【电话】截至2009年底，密克罗尼西亚联邦的有线电话用户数为8195户，有线电话普及率53.6% 。2000年密克罗尼西亚联邦引入移动电话业务，发展较快，移动电话网覆盖全国4个州。2009年移动电话用户数量达到近50000户。

【互联网】截至2008年末，上网用户有2284户。

【邮政】截至2010年末，密克罗尼西亚联邦有4个邮政局。

2.3.6 电力

密克罗尼西亚联邦电力资源较紧张，随着油价上涨，各州都出现断电和停电现象，波纳佩州已经出现连续几个月每天断电四小时以上的情况，各州的发电机组都已经陈旧且缺乏保养，状况不佳。



波纳佩港口

2.4 密克罗尼西亚联邦的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总量】据密统计部门提供的信息，2011年密克罗尼西亚联邦货物贸易总额约为3.25亿美元，较上年大幅增加，仍呈现大幅贸易逆差，其中进口额为2.53亿美元，同比增长48%。

【贸易结构】主要进口以食物和饮料为主，占进口总量的40%；石油产品居第二位，占20%；工业用料居第三位，占19%。主要进口市场为美国、日本、关岛和澳大利亚。

主要出口产品以金枪鱼、胡椒、槟榔等农产品为主。主要出口市场为日本、美国、关岛、北马里亚那、马绍尔群岛和夏威夷。

密克罗尼西亚联邦从美国获得援款中约4800万美元用于从美国进口食品，对进口的依赖性强。密克罗尼西亚联邦出口品种过于单一，抵御风险的能力不高。

【主要贸易伙伴】美国、日本、中国、韩国、中国台湾地区、菲律宾、澳大利亚等。

2.4.2 辐射市场

（1）密克罗尼西亚联邦参加了“南太平洋区域贸易和经济合作协定（South Pacific Regional Trade and EconomicCooperation Agreement，SPARTECA）”。参加国有：澳大利亚、新西兰、库克群岛、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、纽埃、巴布亚新几内亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图、西萨摩亚。

（2）密克罗尼西亚联邦是太平洋岛国贸易协议（PICTA）成员国。

（3）密克罗尼西亚联邦在1986年与美国签署了“自由联系协议（Compact of Free Association）”，2004年补充协议生效，至2023年到期。

（4）密克罗尼西亚联邦还是欧盟提供关税优惠的受惠国。根据2012年11月欧盟委员会公布的新的普惠制（GSP）方案，将密克罗尼西亚联邦列为普惠制第二类国家。自2014年1月1日至2023年12月31日，对密克罗尼西亚联邦等40个低收入和中低收入国家的进口产品在最惠国税率基础上减少3.5%。

2.4.3 吸收外资

密克罗尼西亚联邦、波纳佩州均修订了《外商投资法》，旨在鼓励外资到密进行投资。因相应的投资管理细则尚未出台，且法规层次较多，操作复杂，所以至今外国投资情况仍然不佳。据联合国贸发会议发布的《2013年世界投资报告》显示，2012年，密克罗尼西亚吸收外资流量为100万美元。

2.4.4 中密经贸

中国与密克罗尼西亚联邦自建交后开始经贸往来，近年来经济贸易关系稳步发展。

【贸易】据中国海关统计，2012年，双边贸易额达到1502.6万美元，同比增长198.8%，其中密方对华出口1094.7万美元，同比增长577.7%；密方从中方进口407.9万美元，同比增长19.5%，密对华贸易出现少见的贸易顺差。

据中国海关统计，近年来，中国对密克罗尼西亚联邦出口商品主要类别包括：①谷物粉、淀粉等或乳制品；②机械器具及零件；③电机、电气、音像设备及其零附件；④家具；寝具等；灯具；活动房；⑤橡胶及其制品；⑥木及木制品；木炭；⑦光学、照相、医疗等设备及零附件；⑧食用蔬菜、根及块茎；⑨玻璃及其制品；⑩伞、手杖、鞭子、马鞭及其零件。

据中国海关统计，近年来，中国从密克罗尼西亚联邦进口商品主要类别包括：①鱼及其他水生无脊椎动物；②贱金属杂项制品；③手工艺品。

【投资】据中国商务部统计，2012年当年中国对密克罗尼西亚直接投资流量341万美元。截至2012年末，中国对密克罗尼西亚直接投资存量777万美元。

【重要合作项目】中国在当地投资合作的重要项目包括在密设立金枪鱼捕捞企业及在雅浦州的旅游投资。

【承包劳务】据中国商务部统计，2012年中国企业没有新签承包工程合同，当年派出各类劳务人员58人，年末在外各类劳务人员累计81人。

2.5 密克罗尼西亚联邦的金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

密克罗尼西亚联邦货币为美元，不存在外汇管制等制约因素。

2.5.2 外汇管理

外资企业在当地开立账户，需提交财务证明及相关企业注册文件。在密克罗尼西亚联邦工作的外国人，其合法税后收入可全部转出国外。携带现金出入境需要申报，数额规定是1万美元以内。

2.5.3 银行机构

【本土银行】密克罗尼西亚联邦有两家国内银行。

（1）发展银行，是政策性银行，主要负责援款以及贷款发放。

（2）密克罗尼西亚联邦银行，主要负责日常储蓄等银行业务，但与中国的银行没有合作关系。

【外资银行】密克罗尼西亚联邦当地外资银行是关岛银行，可直接向国外银行汇款。

2.5.4 融资条件

在融资条件方面，外资企业与当地企业享受同等待遇。

2.5.5 信用卡使用

密克罗尼西亚联邦当地可以使用信用卡，一般使用American Express和Pacific Express。中国发行的VISA卡和Master卡在当地可以消费。

2.6 密克罗尼西亚联邦证券市场的发展情况如何？

迄今为止，密克罗尼西亚联邦尚未设立证券市场。

2.7 密克罗尼西亚联邦的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气价格

密克罗尼西亚联邦水电供应正常，但由于发电机老化经常停电，水电气成本较高。2012年平均用电价格为每千瓦小时0.51-0.55美元。

水的价格为：1.8美元/千加仑（折算0.48美元/吨）。

液化气的价格为：4.6美元/磅。

2.7.2 劳动力供应及工薪

【劳动力供求】密克罗尼西亚联邦劳动力资源比较充沛，2010年实际劳动人口37919人，15岁以上劳动力66146人。

【劳动力价格】密克罗尼西亚联邦法律规定的最低工资为每小时2美元。月收入超过50美元以上人员需缴纳社保，缴纳的比例为：个人缴纳收入的6%，雇主替雇员缴纳另外的6%。

2.7.3 外籍劳务需求

密克罗尼西亚联邦本土劳动力技术素质不高，为保护当地就业，密克罗尼西亚联邦政府规定任何工作岗位需优先招聘本地劳工，如无合适人选，才允许招聘外籍劳工。

2.7.4 土地及房屋价格

【土地价格】密克罗尼西亚联邦不允许土地出售给外国人，外国人可租用土地，现法律规定最高租期可达50年，一般签约租期为25年。此政策对外商投资有很大影响。

【房屋租金】近期密克罗尼西亚联邦经济低迷，租金相对较低，写字楼的租金约为10-20美元/平方米/月。

【房屋售价】在密克罗尼西亚联邦，房屋极少买卖，大部分以租赁方

式使用。

2.7.5 建筑成本

2008年密克罗尼西亚联邦办公楼建筑费用平均是2000美元/平方米，工业厂房的建筑成本是 1700-1800美元/平方米。

表2–2：2012年密克罗尼西亚联邦主要建材价

（单位：美元）

品名	规格	单位	出厂含税价（美元）	备注
水泥	P32.5	千克	10.5/40千克	
螺纹钢筋	3/8"--1"	根	3.87-26.24	20'长
砂	海砂	立方	25.00	
碎石		立方	59.00	
机制水泥砖	150x200x400	块	1.45	
氧气		瓶	95.00	
乙炔		瓶	265.00	
机油		公升	2.50	
柴油		加仑	5.5	
汽油		加仑	5.1	
防锈漆	ACE Rust	加仑	34.64	
电线	14-4/0	卷	50.00 - 1125.00	500'/卷 stranded/
木材	1x3x16-2x2x8 TRTD	根	5.49- 34.64	
镀锌管	1/2"x21'	根	24.14- 99.21	
粘土（回填用）		立方	20.00	
水		立方	1.75	
民用电		度	0.55	
工业用电		度	0.55	

资料来源：密克罗尼西亚联邦交通通信及基础设施部

3. 密克罗尼西亚联邦对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

密克罗尼西亚联邦主管贸易的政府部门是各州经济管理局，其主要职责是协调和管理经贸事务。

3.1.2 贸易法规体系

密克罗尼西亚联邦与贸易相关的主要法律有：

（1）《外商投资法》；

（2）《海关法》（www.fsmlaw.org/fsm/code/title54/T54_Ch02.htm）；

（3）《商业法》（www.fsmlaw.org/fsm/code/title33/T33_Ch03.htm）等。

3.1.3 贸易管理的相关规定

【进口管理】密克罗尼西亚联邦依赖进口，但仅有动植物检疫法规对于禁止入境的动植物及产品有限定。

【出口限制】为了保护资源，密克罗尼西亚联邦对鱼类和海产品的出口实行限制。

3.1.4 进出口商品检验检疫

密克罗尼西亚联邦对各类动植物产品的进口有检疫的要求，法律规定也是需要进行抽样检查的，但由于检验设施匮乏，只能依赖美国顾问对于规定的了解，实施简易的感官检验和消毒灭虫害等程序。出口产品以鱼类和海产品为主，符合GMP要求，但据了解没有官方正式检疫程序。

3.1.5 海关管理规章制度

密克罗尼西亚联邦1996年《海关法》规定，主要商品的进口关税如下：

进口到密克罗尼西亚联邦用于转售的货物都将根据货物的不同而征收不同税率的进口税。关税由海关和税务管理局征收，进料加工复出口的加工原料免征进口税，具体做法是先征后退。加工后的产品用于出口也免征出口税，但投资用于加工出口商品而进口的设备及包装材料则要交纳进口税。2006年，密克罗尼西亚联邦进口商品的关税税率如下：

（1）洗衣用皂100%从价税；

（2）烟草制品（香烟除外）50%从价税；

（3）香烟、香水、化妆品及化妆用具、汽水、饮料、饮料附料、咖啡、茶叶、非酒精饮料、啤酒、麦芽饮料、葡萄酒、柑橘类水果征收25%的从价税；

（4）蒸馏酒精饮料每加仑征收10美元；

（5）汽油和柴油每加仑征收0.05美元从量税；

（6）食品原料征收3%的从价税；

（7）其他进口商品，全部征收4%从价税；

（8）香烟、烟草制品、啤酒、葡萄酒、麦芽饮料和蒸馏酒精饮料都要征收进口税，不论是用于销售还是个人使用。但是，对于入境旅客来说，根据各州法规，可以按以下限量标准每人每次入境免税带入密克罗尼西亚联邦境内供个人使用（不得销售）：200支香烟；一磅烟草或20支雪茄；52液量盎司酒或1500毫升蒸馏酒精饮料；200美元以内的其他商品；

（9）进口关税按照货物的FOB价计征。货物损坏、丢失和出口可以申请免税，但是需填写申请免税表。所有进口货物必须在货到15天内清关，否则就要被处以10%的罚款，如超过一个月仍未交税，每月另增加10%的罚款。所有进口货物都必须服从检查，但是对于易腐烂货物可进行快速清关。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

密克罗尼西亚联邦主管外国投资的政府部门是各州外资委员会或外资管理局。

3.2.2 投资行业的规定

近几年，密克罗尼西亚联邦和各州政府积极扶持私营经济的发展，制订的发展计划中也着重强调发展私营经济的重要性。联帮政府在其本国发展计划中将致力于：为现有企业的经营和发展创造良好的环境；鼓励并积极促进本地和外国投资者在资源利用型和适当的非资源利用型及其他制造业领域进行投资和发展；促进私人从事发展州际贸易和对外贸易；通过立法及积极的财政手段促进建筑业的发展。

3.2.3 投资方式的规定

密克罗尼西亚联邦无关于外商投资方式的具体规定，只对投资行业和

外资占比有规定，部分州规定需要与当地人合作，无并购、反垄断相关法律。

3.2.4 BOT方式

目前，密克罗尼西亚尚无BOT方式。

3.3 密克罗尼西亚联邦关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

密克罗尼西亚联邦税收实行属地税制，但税种较为简单，税收的效率较低。

3.3.2 主要税赋和税率

【总收入税】是所有密克罗尼西亚联邦企业主要支付的税赋。该税以企业的总收入为基础征收。征收方式为：年总收入在1万美元以下的交纳80美元，超出1万美元的部分按3%计征，一年内总收入在2000美元以下的企业可在当年享受免税。所有企业必须在每季度末报告总收入，期限为1月31日、4月31日、7月31日和10月31日。递交报告时同时交纳税款。如企业不按期交纳，将被按税款的10%另加迟交1个月按税款的10%进行罚款。

【所得税】以雇员的收入为基础计征。雇主必须从支付给雇员的收入中扣除所得税款。雇员的收入包括雇员所有的收入（包括非现金收入和薪金），不能有任何扣减。所得税税率为：全年收入在11000美元以内的征收6%所得税，超出部分按10%征收，雇员年收入少于5000美元的，可以在计税时将征税基数下调1000美元。

【社会保险税】密克罗尼西亚联邦拥有自己的社会保障体系，社会保险税由雇主支付一半，雇员支付一半，并由雇主从雇员的收入中扣除。雇员每季度收入不超过3000美元的，目前税率是雇员和雇主各负担雇员工资和薪金的6%。

【州政府税（地方税）】销售税，仅适用于进口或商品在国内第一次销售，税率如下：普通商品（包括服装、建筑材料、包装材料等）为1%；车辆（轿车、卡车等）7%；摩托艇、摩托车及配件为5%；啤酒为0.10美元/听；其他酒精饮料2.00美元/加仑；雪茄烟0.10美元/包；旅馆每个房间征税为5%。

【使用税】进口非销售而自用的商品（包括从境外带进的商品），须交纳使用税，其税率与该商品的销售税一样。

【执照费和经营税】波纳佩州各市镇根据企业的经营规模征收不等的经营执照费。但非自然人的外国人或外国公司不得在密开办零售商店。

3.4 密克罗尼西亚联邦对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

1989年密克罗尼西亚联邦政府为吸引外来投资颁布了《外商投资法》，1992年制定了《外商投资管理条例》，1997年对投资法作了修改，对利用外资制定了一些较简单的优惠政策。如：对外资企业实行国民待遇，股权不限，利润可以自由汇出，外汇可以自由汇出汇入，产品出口免税以及为出口而需进口的原材料可退还进口税等。

《外资法》要求外来投资必须做到：赚取外汇；提供相当数量的就业机会；充分利用原材料和本地原料；使企业能够可持续发展；促进技术发展；发展高新产业；有管理地使用自然资源；保护环境；培训企业所需要的各方面、各层次的本地工人。

3.4.2 鼓励投资的领域

渔业，海水养殖，服装业，农业，家畜（包括山羊、猪、家禽），商品林开发，建材生产以及进口替代和进料加工、组装产品的出口等属于鼓励投资领域。

由于密克罗尼西亚联邦是一个松散的联邦制国家，各州自主权很大，各州也出台了一些鼓励投资的领域，包括：商业性渔业捕捞、鱼品加工、海底矿产资源的商业性开发等。虽然密克罗尼西亚联邦农业发展落后，但其椰子产品加工业还具有一定的增长潜力。

另外，以加工再出口或转口为目的进口享受关税退免的待遇。所有完全在密国生产的产品进入美国市场享受免除关税的待遇，但下列商品除外：手表、钟表及其他计时器、钮扣、油浸金枪鱼罐头、与多种纤维协定相关的产品（如鞋类、皮衣等），但成衣出口不受限制。

3.4.3 地区鼓励政策

密克罗尼西亚目前尚无地区鼓励政策。

3.4.4 特殊经济区域的规定

密克罗尼西亚目前尚未成立类似特许经济区。

3.5 密克罗尼西亚联邦关于劳动就业的规定是什么？

3.5.1 劳动法的核心内容

《劳动法》规定对本地劳工的保护和外来劳工健康以及入境工作许可的要求，查询网址：www.fsmlaw.org/fsm/code/title51/T51_Ch02.htm

3.5.2 外国人在当地工作的规定

随着密克罗尼西亚联邦人口的增长，越来越多的人离开了传统的家庭生产进入到其他经济领域，但是技术劳动力仍然短缺。如果外来投资者要招聘外国雇员，则必须向密克罗尼西亚联邦资源与经济发展部劳务司申请工作许可，但对空缺职位本地雇员享有优先权。主管部门在向外国雇员发放许可前，必须先证明是否有本地人适合此职位。每一个外国雇员工作许可需交纳100美元的费用。为当地企业工作，许可证为期一年，期满后可以申请延期；为当地政府部门工作，许可证为期2年至4年，期满也可以延期，待密有关方面办理好工作许可后，外籍雇员方可进密。最低工资水平为2美元/每小时，其中6%的雇员收入必须用于交纳社会保险税。

3.5.3 外国人在当地工作的风险

近几年，密克罗尼西亚联邦也制定了一些相关的法律政策，规定了一些鼓励投资的领域，但在实际操作中却缺乏配套性的鼓励措施，比如土地私有化（但不允许买卖）和高租金就使投资者望而却步，因此也没有取得什么实质性的招商引资的效果。

3.6 外国企业在密克罗尼西亚联邦是否可以获得土地？

3.6.1 土地法的主要内容

密克罗尼西亚联邦宪法规定土地只能由密克罗尼西亚联邦公民拥有。即使本国公司如果股东中没有密本国公民也不能拥有土地所有权。外国公民个人和公司可以租赁公共或私人土地，但私人土地租赁可能会因土地拥有者模糊或是边界的不确定性而费时费力。

3.6.2 外资企业获得土地的规定

密克罗尼西亚联邦不允许土地出售给外国人，外国人可租用土地，现法律规定最高租期可达50年。

外国投资者可通过密克罗尼西亚联邦政府或私人部门专业人士推荐来选择当地的业务合作伙伴和那些愿意将土地租赁给外国投资者的土地拥有者。许多密克罗尼西亚联邦土地拥有者愿意以土地租金换取投资项目

的股权或是同时获取租金和股权。租赁土地的土地使用权可以用作抵押担保。

3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定?

密克罗尼西亚目前尚无证券市场。

3.8 对环境保护有何法律规定?

3.8.1 环保管理部门

各州环境保护机构是环境保护管理局。

3.8.2 主要环保法律法规名称

《密克罗尼西亚联邦环境保护法》、《托管地环境保护法》（美国对于受其托管的地区实施的法律，目前并未失效）。

3.8.3 环保法律法规基本要点

赔偿标准：违反环保规定的行为，民事罚款可达每天1万美元；故意或疏忽排放污染物，每日罚款不低于2500美元不高于2.5万美元，如果再犯，则罚款可达5万美元；虚假陈述则罚款不高于1万美元，或入狱最高半年或两者并罚。

3.8.4 环保评估的相关规定

密克罗尼西亚关于环保评估的规定具体参见网址：www.fsmlaw.org/fsm/code/title25/T25_Ch05.htm

3.9 密克罗尼西亚反对商业贿赂有何法律规定?

密克罗尼西亚目前尚无反商业贿赂的相关法律。

3.10 密克罗尼西亚联邦对外国公司承包当地工程有何规定?

3.10.1 许可制度

密克罗尼西亚联邦法律规定，外国承包商在密克罗尼西亚联邦承包工程无需获得许可，可直接参与投标，但实际操作中低于300万美元的项目无需保函，主要留给本地建筑公司承包，高于300万美元的项目需要出具

项目投标额200%的保函，提高了工程的进入门槛。

3.10.2 禁止领域

非美国或本地承包商不可承揽密克罗尼西亚联邦军工、输变电及电信工程等行业的工程项目。

3.10.3 招标方式

密克罗尼西亚联邦工程项目实行招标制度。不进行公开招标的项目需要特别说明。

3.11 密克罗尼西亚联邦对中国企业投资合作有何保护政策?

3.11.1 中国与密克罗尼西亚联邦签署双边投资保护协定

目前中国尚未与密克罗尼西亚联邦签署双边投资保护协定。

3.11.2 中国与密克罗尼西亚联邦签署避免双重征税协定

目前中国尚未与密克罗尼西亚联邦签署避免双重征税协定。

3.11.3 中国与密克罗尼西亚联邦签署的其他协定

1999年11月，两国签署《中华人民共和国政府和密克罗尼西亚联邦政府贸易协定》。

2008年5月，两国签署《中华人民共和国国家旅游局和密克罗尼西亚联邦资源发展部关于中国旅游团队赴密克罗尼西亚旅游实施方案的谅解备忘录》。

3.12 密克罗尼西亚联邦有何保护知识产权的规定?

3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规

密克罗尼西亚联邦涉及保护知识产权和工业产权的法规包括《版权法》和《反不正当竞争法》。

《版权法》，保护范围包括文学、音乐、戏剧、舞蹈、电影、声音录制等。著作权从作者死亡50年后或第一次出版之日起75年后失效。查询网址：www.fsmlaw.org/fsm/code/title35/T35_Ch01.htm

《反不正当竞争法》，查询网址：www.fsmlaw.org/fsm/code/title32/T32_Ch03.htm

3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定

密克罗尼西亚联邦法律规定，违反知识产权保护规章的行为，受法律制裁。

3. 13 与投资合作相关的主要法律有哪些？

（1）《公司和商业社团法》对公司的成立、组织、运作、解散、转让和变更做出了规定，对公司的类型进行了划分，对商业公司的章程进行了规范。

查询网址：www.fsmlaw.org/fsm/code/title36/T36_Ch01.htm

（2）《海关法》规定了商品以及人员进入密克罗尼西亚联邦关境以及运出密克罗尼西亚联邦关境的原则和方式，进行商品外贸活动的人及海关机构的权利和责任。

查询网址：www.fsmlaw.org/fsm/code/title54/T54_Ch02.htm

（3）《劳动法》规定对本地劳工的保护以及外来劳工健康以及入境工作许可的要求。

查询网址：www.fsmlaw.org/fsm/code/ title51/T51_Ch02.htm

4. 在密克罗尼西亚联邦开展投资合作如何办理相关手续?

4.1 在密克罗尼西亚联邦投资注册企业需要办哪些手续?

在密克罗尼西亚联邦投资合作办理相关手续，需向各州相关外资局机构寻求帮助。具体事项请与中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆经商处联系。

密联邦企业注册咨询公司提供注册企业中介服务。查询网址：www.fsmroc.fm

4.1.1 设立企业的形式

在密克罗尼西亚联邦，投资设立企业的形式包括独资、合资、合作等三种形式。

4.1.2 注册企业的受理机构

在密克罗尼西亚联邦注册不同的企业形式，需要到当地外资委或者州经济管理局申请。

4.1.3 注册企业的主要程序

【投资申请】向上述指定机构提出申请。申请投资注册不同的企业形式需要相应地提供不同的文件。注册各种企业形式应提交的文件请查询中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆经参商处网站：

fm.mofcom.gov.cn/index.shtml

【投资许可审批】在波纳佩州，向外资委提交申请后，外商投资委员会在3个月内做出批准或否决的决定。在科斯雷州，需向州经济发展部门递交外资许可申请，在2-4周内得到批准或者否决。在雅浦州，10天内可以得到批准或者否决。申请外资许可费用250美元。

【注册】在得到外资许可后，需向营业地所在市政府注册，领取营业执照。

【开立银行账号】企业获准注册后，需立即在密克罗尼西亚联邦银行或关岛银行开立公司银行账号，开账号时需提供注册证明和财务声明，一般需1-2天。

【申报社会保险】公司在雇用第一名员工后需在10天内向公司所在地社保局申报雇员情况并交付社会保险金，并获得公司的社会保险金支付代码。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

各州政府从Compact基金获得许可的项目由总统办公室下设项目管理办公室PMU发布信息，可以从www.islandbusinesslink.com网站获得招标消息与相关资料。

联系电话：00691-3202080

4.2.2 招标投标

密克罗尼西亚联邦各州投标项目或国际组织贷款和援助项目，一律采用招标方式。大型项目的招标要经过严密的法律程序。

4.2.3 许可手续

中标后需向当地的州或市进行注册登记，办理有关手续。各州、市的情况可能会有区别，具体应向当地的州或市的基建部门咨询。

4.3 企业在密克罗尼西亚联邦报税的相关手续有哪些？

4.3.1 报税时间

每季度结束后一个月内向地方政府申报，年度总申报。

4.3.2 报税渠道

企业自己在规定的时间内到州及城市税务部门上报。

4.3.3 报税资料

企业在密克罗尼西亚联邦报税需要提供的相关资料包括：营业财务报表、报税表。

4.4 赴密克罗尼西亚联邦的工作准证如何办理？

4.4.1 主管部门

密克罗尼西亚联邦负责外国人工作许可管理的部门是联邦移民与劳动局。

4.4.2 工作许可制度

外国人赴密克罗尼西亚联邦工作，必须获得当地劳动部门签发的工作许可。

4.4.3 申请程序

工作许可由在密克罗尼西亚联邦的雇主向所在地劳动主管部门提出请求，事前需要向本地工人优先招聘。

4.4.4 提供材料

申请工作许可证需由雇主或本人携带聘用单位的聘用许可证明；申请人一个月内有效的健康保险证明，并提交保证金；受聘者应有获得从事相关职业工作许可的专业资格证书；聘用单位应提供介绍工作条件的资料；聘用单位的注册登记文件。

详情请查询中国商务部投资促进局网站。

4.5 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.5.1 中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆经商参处

地址：PAMIBuilding, Kolonia, P.O.Box 1836,Pohnpei, FSM 96941
电话：00691-3025072
传真：00691-3205074
电邮：fm@mofcom.gov.cn
网址：fm.mofcom.gov.cn

4.5.2 密克罗尼西亚联邦中资企业协会

目前无中资商会、协会。

4.5.3 密克罗尼西亚联邦驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓#1-1-11
邮编：100600
电话：010-65324708，65324738
传真：010-65324609
电邮：carl@fsmembassy.cn.
公使兼馆长：卡尔•阿皮斯

4.5.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号
电话：010-64515042、64515043
传真：010-64212175
电邮：kgjyb@126.com
网址：www.caitec.org.cn

5. 中国企业到密克罗尼西亚联邦开展投资合作应该注意哪些事项?

5.1 投资方面

（1）客观评估投资环境

根据国内外权威机构的调查，中国投资者在密克罗尼西亚联邦投资合作应该注意以下事项：

①物资缺乏，办事花费时间较长。密克罗尼西亚联邦资源相对比较贫乏，物资设备都很短缺。因此，在陆地上的建设性投资所需材料设备都依赖进口，投资项目建设期较长，投资见效慢。

②缺少熟练劳动力。密克罗尼西亚联邦总体教育水平还相对较低，当地劳动力综合素质不高，给生产管理造成了诸多不便，不利于投资的进一步扩大。

③不对外国人出售土地，只能租赁。租约到期后不确定因素很大，且当地人遵守合同意识不强，租赁违约时有发生。

④投资法律不健全，无实施细则。据世界银行评估，密联邦在注册企业、取得贷款、保护投资人、执行合同及关闭企业几个方面缺乏政策，效率低下。

（2）适当调整优惠政策期望值

虽然密克罗尼西亚联邦政府制订了投资鼓励政策，但实际操作中对于外资可进入的领域有不同的规定。中国企业要详细了解密克罗尼西亚联邦投资政策的相关条件，适当调整期望值，科学进行成本核算。

（3）有效控制工资成本

密克罗尼西亚联邦的工薪成本包括工资和社保基金两个部分。职工社会保险费用是月工资的6%，但职工个人的6%也规定由企业代缴，即工厂支付员工的实际工资仅仅相当于所支付工资成本的88%，另外12%向社保基金交纳了社保费用，另外各州都有最低工资规定，中国企业到密克罗尼西亚联邦投资要了解当地劳动法关于工资和社保基金的具体规定，精心核算工资成本，提高劳动生产率。

5.2 贸易方面

在密克罗尼西亚联邦经商必须熟悉并适应当地特殊的贸易环境，采取有效措施拓展业务。

5.3 承包工程方面

（1）抓住市场机遇

近年来，基础设施陈旧和不足已经不能满足密克罗尼西亚联邦发展的要求，密克罗尼西亚联邦政府成立了专门的机构来改善国内基础建设方面的资金利用。中国企业应该抓住未来几年密克罗尼西亚联邦基础设施建设大量上马的机遇，开拓密克罗尼西亚联邦市场，并借助密克罗尼西亚联邦得天独厚的地理位置和适应美式管理模式优势，谋划进入美国市场的长远战略。

（2）选择合适的经营方式

密克罗尼西亚联邦工程项目所采用的标准全部为美式标准，在招标、设计、原材料的选用、具体施工以及监理方面与国内行业规范存在很大差异，在市场准入方面也有担保和押金方面的不同做法，建议中国企业在当地注册设立公司并聘请熟悉美式行业标准的技术与管理人员。

（3）量力而行

在密克罗尼西亚联邦开展工程承包，承包商需具备相应的资质要求，需要具备一定的管理能力、融资能力和人力资源，否则寸步难行。中国企业进入密克罗尼西亚联邦市场要客观评价自身实力，量力而行。符合资质要求的企业，应找好进入市场的切入点，切勿盲目行事。

5.4 劳务合作方面

中国在密劳务输出的数量比较少，大多为国内合伙人、援外项目或为亲友工作，发生纠纷较少。每年有较多船员受雇于国内或台湾地区的渔业公司在密克罗尼西亚地区海域工作，有时会与船东之间发生劳务纠纷。因此，船员上船工作之前应详细了解劳务派遣的法律法规，渔船工作模式和中国使馆的联系方式，签订合法的劳务合同。

5.5 其他应注意事项

密联邦部落文化非常显著，除少数政治精英外，大部分商人利用家族等势力对外资不太欢迎。因此在密开展业务过程中应力争取得当地政府和有权势的家族支持。

【安全风险】外交部领事司和驻密使馆提醒当地中资公司人员跟踪当地预警信息，（密附近海域有可能发生海啸）加强安全防范，做好应变准备，遇事即与驻密使馆联系（00691-3205575，00691-9204232）。

5.6 防范投资合作风险

在密克罗尼西亚联邦开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在密克罗尼西亚联邦开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构—中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

6. 中国企业如何在密克罗尼西亚联邦建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

三权分立的政体决定了密克罗尼西亚联邦议会、法院和政府三者之间的相互作用、相互协调和相互制约关系。中国企业要在密克罗尼西亚联邦建立积极和谐的公共关系，不仅要与密克罗尼西亚联邦中央政府主管部门和州以及地方政府建立良好的关系，而且要积极发展与议会的关系。

（1）关心动态

中国企业要关心密克罗尼西亚联邦政府的换届和议会选举，尤其要关心地方议会选举的情况，关心当地政府的最新经济政策走向。

（2）了解热点

了解政府的相关职责，了解议会各专业委员会的职责和他们关注的焦点、热点问题。

（3）关注问题

对密克罗尼西亚联邦议会所关心的焦点和热点问题予以关注，特别是对于与中国企业经营相关的重要议题要多加关注。

（4）保持沟通

与所在辖区议员尤其是对经济、产业和就业事务有影响力的议员保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所做贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难。

（5）学会倾听

对企业可能在密克罗尼西亚联邦当地产生重大影响的事务，要听取议员的意见，取得议员的支持。

6.2 密切与当地居民的关系

中国企业在密克罗尼西亚联邦经商面对的最大挑战之一就是尊重当地的文化习俗和文化禁忌，处理好与当地居民的关系。

（1）了解当地文化

要了解当地文化，学习当地语言，并了解与之相随的文化禁忌和文化敏感问题。这是中国企业建立与当地居民良好关系的关键因素。

（2）实现人才本土化

可以聘用当地人员参与企业管理，增加当地就业，促进企业发展，并借助他们向当地居民传递中国文化。

（3）参与社区活动

把企业当作社区的一员，投入一定的人力和资源关注当地民众关心的热点问题，参与社区的公共事业活动，拉近与当地居民的距离。

6.3 尊重当地风俗习惯

中国是礼仪之邦，中国人在密克罗尼西亚联邦工作和生活也要尊重当地的文化。

（1）尊重当地宗教信仰

要时时处处尊重当地宗教信仰和习惯，最好不在13日和星期五为同一天时举行礼仪性活动，绝对不能拿宗教开玩笑。

（2）尊重密克罗尼西亚联邦的民族自尊心

与民族自尊心极强的当地人交谈，要了解密克罗尼西亚联邦的英雄及其对世界文明的贡献，不要谈及令其屈辱的历史。

（3）尊重当地的风俗习惯

尊重传统社会的风俗习惯，如果某种习惯与企业的工作可能产生冲突，应该在聘请密克罗尼西亚联邦员工之前就此达成一致的意见并书面记录。

6.4 依法保护生态环境

密克罗尼西亚联邦比较注重环境保护，适用美国环境标准，环保标准较高。中国企业在密克罗尼西亚联邦开展投资合作时，要依法保护当地生态环境。

（1）知法懂法

要了解密克罗尼西亚联邦环境保护法规，实时跟踪当地的环保标准。

（2）做好规划

企业对生产经营可能产生的废气废水和其他环保影响，要事先进行科学评估，在规划设计过程中选好解决方案。

（3）统筹解决

中国企业在投资合作中，要做好环保预算，根据规划方案选取适当的专业环保企业解决环保问题。遇有发生环保公诉，可通过法律途径解决。

6.5 承担必要的社会责任

中国企业在密克罗尼西亚联邦开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任。

（1）关注热点

要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班时限等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题。

（2）远离贿赂

腐败和商业贿赂在密克罗尼西亚联邦不仅会受到法律制裁，而且将严重影响企业的信誉和公众形象。

（3）安全生产

要增强安全生产意识，强化基础管理，一定要做好防范，避免安全生产事故发生。

（4）社会公德

中国企业和工作人员，要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中密两国的长期友好关系负责。

6.6 懂得与媒体打交道

媒体在现代生活中是一种独特的公共资源，有着巨大的社会影响力。媒体不仅广泛传播知识和信息，具有教育功能，而且媒体舆论还成为公众对现实做出反应和抉择的主要依据，影响公共决策，发挥正、负两个方面的作用。中国企业在密克罗尼西亚联邦应该懂得如何与媒体打交道。

（1）信息披露

企业应该建立正常的信息披露制度，可设新闻发言人，定期向媒体发布相关信息。

（2）重视宣传

企业在涉及社会敏感问题时，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应通过媒体与大众交流。

（3）媒体开放

中资企业应欢迎媒体到企业参观采访，了解企业的真实发展情况，对中国企业进行宣传和监督。

（4）尊重信任

为提高中国企业的公众形象，企业不要拒绝媒体，更不能对记者无礼，而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体，与媒体形成良性互动的和谐关系。

6.7 学会和执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动及其他执法部门是维护密克罗尼西亚联邦社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是密克罗尼西亚联邦执法者的职责，中国企业相关人员要学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。

（1）普法教育

中国企业要建立健全依法经商的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解在密克罗尼西亚联邦工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。

（2）携带证件

中方人员出门要随身携带身份证件或者临时居住证明。营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管。

（3）配合查验

遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

（4）合理要求

遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与中资企业律师取得联系，同时报告中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护中方企业的商业秘密；出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向警察索要罚款单据。

（5）理性应对

遇有执法人员对中方人员或企业不公正待遇，中资企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而是要理性应对，做到有理、有利、有节，可通过律师进行处理，捍卫自己的合法权益。

7. 中国企业/人员在密克罗尼西亚联邦遇到困难该怎么办?

7.1 寻求法律保护

（1）依法用法

在密克罗尼西亚联邦，企业不仅要依法注册、依法经营，而且必要时还要通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的权益。

密克罗尼西亚联邦处理与经济活动有关的案件由州普通法院审理。企业还可以通过调解和仲裁解决经济纠纷。密克罗尼西亚联邦法院是独立的司法机构，实行两级终审制度。联邦最高法院实行对审判的监督。

（2）聘请律师

由于法律体系和语言的差异，中国企业应该聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。

（3）律师咨询

在密克罗尼西亚联邦，较有信誉的律师事务所和愿意为中国企业提供服务的律师事务所，请查询中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆经商参处网站：fm.mofcom.gov.cn

7.2 寻求当地政府的帮助

（1）密切联系

密克罗尼西亚联邦地方政府重视外国投资。中国企业在密克罗尼西亚联邦投资合作当中，要与项目所在地政府相关部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府更多的支持。

（2）寻求支持

遇有突发事件，除向中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆经商参处、公司总部报告以外，应及时与密克罗尼西亚联邦所在地政府取得联系，取得支持。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

（1）保护责任

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻密克罗尼西亚联邦使馆有责任在国际法及当地法

律允许的范围内实施保护。

（2）报到登记

中国企业应该在进入密克罗尼西亚联邦市场前，征求中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆经商处意见；投资注册之后，按规定到使馆经商处报到备案；日常情况下，保持与经商处的联络。

（3）服从领导

遇有重大问题和事件发生，应及时向使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆领事部可以提供的帮助请查询外交部网站： fm.chineseembassy.org/chn/

中国企业在密克罗尼西亚联邦投资合作中，中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆经商处能够提供的帮助请查询：fm.mofcom.gov.cn

7.4 建立并启动应急预案

（1）建立应急预案

中国企业到密克罗尼西亚联邦开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险等。

（2）采取应急措施

遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话，之后立即上报中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆和企业国内总部。

附录 密克罗尼西亚联邦政府部门和相关机构一览表

（1）总统府
（2）外交部
（3）资源与发展部
（4）交通通信及基础设施部
（5）财政部
（6）卫生与社会事务部
（7）司法部
（8）教育部

重要网站：
（1）密克罗尼西亚联邦政府门户网站，www.fsmgov.org
（2）密克罗尼西亚联邦议会网站，www.fsmcongress.fm
（3）密克罗尼西亚联邦法典，www.fsmlaw.org/fsm/code

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《密克罗尼西亚联邦》，对中国企业尤其是中小企业到密克罗尼西亚联邦开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到密克罗尼西亚联邦开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进密克罗尼西亚联邦的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆经商参处编写，参加具体撰稿工作的人员分别为：欧阳晓红（一秘）和柳瑜（随员）。密克罗尼西亚联邦统计局、各州网站为本书提供了基本信息。商务部研究院的研究人员对《指南》内容进行了补充和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2013年9月